



Congreso de los Diputados

INFORME SOBRE LA REUNIÓN DE PRESIDENTES DE LA COSAC. PRESIDENCIA CHIPRIOTA DEL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA.

NICOSIA (CHIPRE) 11 Y 12 DE ENERO DE 2026

Los días 11 y 12 de enero de 2026 tuvo lugar en Nicosia, con ocasión de la presidencia de turno de la Unión Europea por parte de Chipre, la reunión de presidentes de la COSAC, a la que asistieron los portavoces de la Comisión Mixta para la Unión Europea, doña Milagros Marcos Ortega, del Grupo Parlamentario Popular y por delegación del Presidente de la Comisión Mixta para la Unión Europea, y don Vicente Montávez Aguillaume, del Grupo Parlamentario Socialista, acompañados por la Letrada de la Comisión, doña Mónica Moreno Fernández-Santa Cruz.

El programa se inició el domingo 11 de enero con una cena de bienvenida ofrecida por la Cámara de Representantes de la República de Chipre. El 12 de enero, lunes, tuvieron lugar las dos sesiones de la reunión de presidentes.

A las 9:00 horas, el Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores y Europeos de la Cámara de Representantes de Chipre, Harris Georgiades, tomó la palabra para dar la bienvenida a los parlamentarios asistentes, saludando especialmente a los presidentes de comisiones de asuntos europeos que se incorporaban por primera vez a las reuniones de la COSAC, y destacando que la presente reunión abría la dimensión parlamentaria de la presidencia de turno de Chipre. El Presidente Georgiades se refirió a la compleja situación que actualmente atraviesa Europa, en un complicado tablero geopolítico, con la permanencia en el tiempo de la agresión de Rusia a Ucrania, la guerra a las puertas de Europa, y la situación de Oriente Medio. Todo ello muestra la lucha presente entre la democracia y el autoritarismo, la libertad y la fuerza, e hizo una especial referencia a los últimos sucesos en Irán en la que personas valientes se han levantado frente a un régimen cruel, aunque saben que enfrentarán una brutal represión. Señaló que Europa no puede seguir comprando gas, armas, ni ningún producto a regímenes que no cumplen los valores de la Unión Europea, porque se trata de un grave error. Señaló también que las relaciones trasatlánticas de la Unión Europea se están “redefiniendo”, por decirlo de alguna manera, y que en este complejo marco geopolítico, Europa debe garantizar la competitividad de su economía, garantizar la autonomía estratégica, y avanzar en innovación, promoviendo la paz, la seguridad y la libertad.

Seguidamente, el Presidente dio la palabra a Anita Demetriou, Presidenta de la Cámara de Representantes de la república de Chipre, que dio la bienvenida a los presentes al sudeste más extremo de Europa, puente entre Asia y Europa. Se refirió a la dimensión parlamentaria de la presidencia de turno de Chipre, recordando que es la segunda vez que Chipre la desempeña desde su adhesión en 2014, y que lo hace ahora en un momento muy oportuno para destacar la situación del Mediterráneo oriental. Chipre, señaló, espera estrechar durante su presidencia la cooperación europea, y



Congreso de los Diputados

hacer brillar sus valores fundamentales, ahondando la autonomía estratégica de la Unión Europea, pero también su apertura al mundo, reforzando la seguridad y defensa, y los objetivos europeos, con unos presupuestos que sean consistentes a largo plazo. En el complejo panorama geopolítico actual, continuó, la autonomía estratégica es una necesidad apremiante. El multilateralismo está en cuestión, los flujos de migración y los retos climáticos aumentan la presión en la resiliencia europea, y es fundamental que Europa avance cada vez más fuerte y unida, y, sobre todo, la Unión Europea debe ser firme en su posición internacional, haciendo respetar el derecho internacional y los derechos humanos, fundamentalmente la libertad. Ucrania sigue sufriendo la agresión de Rusia, Europa debe seguir apoyando Ucrania y continuar con las sanciones contra el agresor para defender la integridad de Ucrania. Europa debe defender los valores que garantizan la paz, la libertad y la seguridad, añadió. Las fronteras no pueden cambiarse por la fuerza, debe respetarse la ley internacional. Recordó que Chipre sufre la ocupación de Turquía desde 1974, y por eso los chipriotas saben bien lo que sienten los ucranianos, y se refirió también a la amenaza que está sufriendo ahora Groenlandia por parte de Estados Unidos. Chipre, insistió, tiene ocupada una parte de su territorio por Turquía. Chipre sabe lo que es sufrimiento de los refugiados, de las víctimas y las consecuencias trágicas del no respeto de las fronteras. La Unión Europea debe velar por el respeto del derecho internacional y la democracia. Deben garantizarse el estado de derecho, la seguridad y el respeto de los derechos fundamentales y la libertad, y una economía competitiva y sostenible, avanzando en el proyecto europeo, para lo que la COSAC es un foro especialmente importante pues se puede debatir desde la dimensión más democrática de la Unión Europea, dado que los parlamentos representan a los ciudadanos de los estados miembros. Se refirió seguidamente a las otras cuatro conferencias que tendrán lugar durante el semestre de su presidencia: Europol, 4-5 de febrero, Estabilidad, Coordinación Económica y Gobernanza, 23 y 24 de febrero, PESC 3 a 5 de marzo y plenaria de la COSAC 15 a 17 de marzo.

Tras las palabras de la Presidenta Demetriou, el presidente Georgiades se refirió, además de a varias cuestiones de orden, a la agenda de la reunión, acordada previamente en la reunión de la Troika, integrada por Dinamarca, Chipre e Irlanda, así como a la agenda de la sesión plenaria de la COSAC, que tendrá lugar del 15 al 17 de marzo, dada la fecha de las elecciones al parlamento de Chipre en mayo. La agenda de la reunión de presidentes resultó aprobada por los parlamentarios presentes. El presidente Georgiades se refirió también al programa provisional de la reunión plenaria de marzo, la LXXV plenaria de la COSAC, en la que se debatirán las prioridades de Chipre durante la presidencia, la situación del Mediterráneo, competitividad y el Marco financiero plurianual, así como la ampliación y el contexto geopolítico, habiendo incluido una reunión de Euromed. Se refirió también al 45 informe bianual, enfocado al principio de subsidiaridad y el refuerzo del papel de los parlamentos nacionales en la UE, entre otros aspectos, que se debatirá en la sesión plenaria de marzo. Finalmente, se refirió a las cartas de varios parlamentos que han solicitado participar en dicha plenaria, y que



figuran en IPEX: Suiza, la Cámara de los Lores del Reino Unido, Islandia y Noruega, que han sido contestados en sentido afirmativo para acudir a la sesión plenaria.

Seguidamente, se entró en la primera sesión, dedicada a las “Prioridades de Chipre durante la presidencia del Consejo de la UE”, y el presidente cedió la palabra a la Ministra para Asuntos Europeos de la República de Chipre, Marilena Raouna. La Ministra comenzó, señalando la importancia de la presencia de los parlamentos nacionales en la Unión Europea, puesto que la integración europea no solo sucede en Bruselas, sino también en los parlamentos de cada estado miembro, que refuerzan la dimensión democrática de la Unión, representando a los ciudadanos. Destacó el crucial momento en que se encuentra la UE, e insistió en la necesaria unión y cooperación entre las instituciones europeas y nacionales. La importancia de actuar coordinadamente y con decisión, señaló, es clave para que el proyecto europeo avance, y es preciso completar su profundización con la ampliación de la Unión Europea. Chipre va a desempeñar la voz de los 27 durante su presidencia de turno, liderando este periodo de la agenda europea con todo el compromiso y trabajo necesarios para proyectar aún más los valores de la Unión. Chipre sufre la ocupación de una parte de su territorio y sabe lo que significa la invasión del territorio nacional, pero también sabe lo que es resistir y contar con el apoyo de la Unión Europea. El Mediterráneo Oriental es un pilar fundamental para la seguridad y el comercio, es el puente entre Europa y Oriente Medio. Europa enfrenta un momento crucial geopolítico y geoeconómico con la guerra en sus fronteras. Los retos que enfrenta Europa reclaman una acción conjunta de los estados miembros y ese es precisamente el objetivo de la presidencia chipriota: autonomía e independencia no son palabras huecas, una Unión más autónoma es más fuerte para actuar cuando sea necesario, y debe ser segura y estar firmemente anclada en sus valores fundacionales. A continuación, señaló las prioridades de la presidencia de Chipre para el primer semestre de 2026, centradas en reforzar autonomía estratégica de la Unión, combinando mayor capacidad de acción propia con apertura activa al mundo. Sus grandes ejes serán el fortalecimiento de la seguridad y defensa, de la competitividad económica y energética, la resiliencia democrática y social, el apoyo a la ampliación y a Ucrania y la preparación de un marco financiero plurianual acorde para sostener estos objetivos a largo plazo. Priorizarán la implementación de estrategias europeas en defensa y se tratará sobre seguridad económica, migración, resiliencia hídrica y protección democrática, además del avance del Mercado Único, la Unión del Ahorro y la Inversión y soberanía digital. En el plano exterior, promoverán una política comercial abierta, la ampliación basada en méritos, el refuerzo de las relaciones transatlánticas y el compromiso con los vecinos del Sur y del Golfo.

Seguidamente tuvo lugar un debate entre los parlamentarios asistentes, tras el cual se interrumpió la sesión brevemente para reanudarse con la segunda parte de la misma, dedicada a los “Retos geopolíticos de Europa y la respuesta a los mismos”.



Congreso de los Diputados

El presidente Georgiades cedió la palabra al primero de los ponentes, Yannis Maniatis, miembro del Parlamento Europeo, que comenzó su intervención señalando que Europa vive un momento crucial geopolítico, donde los parámetros se han separado de los que se establecieron tras finalizar la Segunda Guerra Mundial, y por ello la respuesta europea no puede asentarse en las medidas adoptadas en otros momentos históricos. El *soft power* funciona en un mundo basado en la cooperación, pero ahora el *soft power* no es suficiente por sí solo, solamente la resiliencia y la capacidad de respuesta pueden garantizar la paz y la seguridad en Europa. Ucrania lo ha demostrado. La invasión ilegal de Rusia a Ucrania ha revelado agujeros críticos en la capacidad de defensa europea. Europa debe tener un peso específico en la geopolítica mundial. Europa debe reforzar su industria de defensa, el 80 % del gasto en defensa se invierte en compañías que están fuera de Europa y eso es un suicidio. El coste del programa de defensa Rearm EU, en el que él ha sido ponente, es muy alto, 800 billones, y ese programa es una prioridad de la Unión Europea. El dinero de los contribuyentes debe ir a defensa, y la cooperación industrial y tecnológica entre los estados miembros debe ser muy estrecha. La autonomía estratégica en defensa y en tecnología, incluida IA, es esencial. Además, la transición energética ha originado nuevos retos para la Unión Europea, que necesita nuevos proveedores, nuevos partenariados. Los materiales raros están en mano de cuatro países, especialmente de China, y Europa debe encontrar sus propios recursos. Y también deben reforzarse y asegurarse las infraestructuras energéticas. Pero además, señaló, Europa debe marcar unas líneas rojas, puesto que no puede, en ningún caso bajarse el gasto en cohesión social para afrontar los nuevos retos. No puede reforzarse la defensa europea a costa del Estado de bienestar. Por otro lado, Europa debe reforzar su presencia en el Mediterráneo, y para finalizar su intervención hizo referencia a la relación trasatlántica. La política del presidente Trump ha supuesto un golpe en el tablero geopolítica y geoeconómicamente hablando, sus intereses internacionales son intereses económicos. La soberanía territorial y el respeto al derecho internacional son capitales. Europa debe ser proactiva en los retos que plantea el futuro inmediato y proteger la democracia, la justicia y los valores sobre los que se asienta, concluyó.

A continuación tomó la palabra el segundo ponente, Jean Francois Rapin, Presidente de la Comisión de asuntos europeos del Senado francés. Se refirió al pacto por el Mediterráneo y al importante papel que tiene en este aspecto Chipre. Señaló que tanto Costa como Von der Layen han visitado recientemente Líbano y Siria, y que la situación del Mediterráneo y de Oriente medio son de una importancia crucial en la situación geopolítica actual. Rusia, China y América tienen objetivos diferentes, los valores europeos han sido atacados y Europa debe actuar. La integridad de los estados ya no parece intangible. Estados Unidos tiene la vista puesta sobre Groenlandia; también hemos visto lo que ha sucedido en Ucrania, la invasión ilegal por Rusia, y lo que sufre Chipre con la ocupación ilegal por parte de Turquía. Europa debe manifestar su posición con claridad, la Unión Europea debe ser autónoma, pero estar a la vez abierta al mundo, y ello en un momento en el que parte del mundo se está volviendo



contra los valores que defiende la Unión Europea. Por otro lado, se refirió a los informes tanto de Draghi como de Letta, señalando que es muy importante continuar con la construcción y reforzar el mercado interior, es decir, afrontar todos los retos que tiene Europa, pero sin olvidar cuál es el proyecto europeo. Mencionó el reciente acuerdo con Mercosur y señaló la importancia de reforzar la autonomía estratégica de la UE y la competitividad de las empresas europeas.

Seguidamente tuvo lugar un debate en el que tomaron la palabra los diputados españoles.

La señora Marcos Ortega comenzó deseando buena suerte a la presidencia chipriota, y a continuación quiso llamar la atención sobre algunos problemas actuales. Primero, dijo, Europa tiene un serio problema con la inmigración irregular, y España es la puerta de entrada. Ha aumentado en más del 60%. Las mafias trafican con inmigrantes irregulares, personas y niños, y pidió una solución inmediata durante la presidencia de Chipre. Debe evaluarse el sistema automático de control fronterizo y la implementación urgente del acuerdo de inmigración. En segundo lugar, se refirió a la situación en Venezuela, que requiere que toda Europa reconozca inequívocamente dos cosas: la legitimidad exclusiva de Edmundo González como ganador de las elecciones, y la aplicación del derecho internacional en todos sus aspectos. La defensa de los derechos humanos no se puede invocar para proteger a los tiranos que encarcelan y torturan a sus ciudadanos, añadió. En tercer lugar, Europa debe ser cuidadosa con el cumplimiento de las normas del estado de derecho por parte de los países que ya forman parte de la Unión Europea. Transparencia, libertad de información y cumplimiento de las regulaciones europeas son capitales. España tiene más de cien directivas europeas que no han sido objeto de transposición. Se refirió al marco financiero plurianual, manifestando su desacuerdo con el modelo de paquete único presentado por la Comisión y con el modelo de los Next Generation, opaco y fallido para su gestión, un modelo que países como España no pueden implementar y que, de hecho, ya han anunciado la retirada de más del 40%. Finalmente, señaló que el acuerdo con Mercosur debe ser evaluado y la PAC debe adaptarse a la nueva realidad introducida por la expansión de este mercado. Tanto la financiación como las condiciones deben revisarse. Todos los elementos que reducen la competitividad de los agricultores y criadores de ganado europeos, y que no contribuyen a los beneficios ambientales, o a la seguridad alimentaria, deben reducirse, concluyó.

El señor Montávez Aguiillaume tomó la palabra y señaló que atravesamos un periodo en el que las reglas son puestas en cuestión y a veces se incumplen abiertamente. En este contexto, Europa no puede ser ambigua, debe ser coherente, o dejará de ser creíble. El derecho internacional no es una opción moral que se pueda invocar según las circunstancias, es la columna vertebral de la estabilidad global, y cuando se debilita en algún lugar, se debilita en todas partes. Cuando las normas dejan de aplicarse a los más fuertes, rápidamente dejan de proteger a los más débiles. Esto



Congreso de los Diputados

es cierto en Venezuela. Una dictadura no puede legitimarse con el silencio ni combatirse con intervenciones militares ilegales. Defender la democracia no autoriza la violación de sus principios fundacionales. Esto es cierto en Gaza. La protección de los civiles y el respeto del derecho humanitario son innegociables, independientemente de las alianzas. Esto es cierto en Ucrania. Restar importancia a la soberanía de un Estado atacado es debilitar toda la arquitectura de seguridad europea. Esto también es cierto en Groenlandia, donde las ambiciones estratégicas y los recursos alimentan luchas de poder que, con demasiada frecuencia, ignoran la ley, las poblaciones locales y la estabilidad regional. Y es cierto en Irán, donde las mujeres se manifiestan, arriesgando su libertad, a veces su vida, por derechos fundamentales. Su valentía nos recuerda una verdad simple: la ley no es una abstracción occidental, dijo, es una protección concreta contra el poder arbitrario. El mayor peligro hoy en día es la doble moral. No puede defenderse el derecho internacional aquí y relativizarlo en otros ámbitos sin vaciarlo de su esencia, la coherencia es la condición fundamental para la influencia europea. Ser coherente no significa ser ingenuo. Europa debe dotarse de los medios políticos, diplomáticos y estratégicos para hacer cumplir la ley, no solo proclamarla. Esto también aplica a nuestra relación con América Latina. La alianza con el Mercosur, añadió, es una decisión geopolítica basada en el multilateralismo y las normas. Europa nació para sustituir la fuerza bruta por la ley, y si abandona este imperativo, se abandona a sí misma, concluyó.

Tras finalizar el debate entre los asistentes, se puso fin a la reunión a las 13:00 horas.

Se adjunta programa de la reunión.

Palacio del Congreso de los Diputados, 15 de enero de 2026



Mónica Moreno Fernández-Santa Cruz

Letrada la Comisión Mixta de las Cortes Generales para la Unión Europea